

# 西双版纳傣族自治州水利局

---

## 解读《西双版纳州人民政府关于加强节水型社会建设的意见》

为深入推进我州节水型社会建设，现对《西双版纳州人民政府关于加强节水型社会建设的意见》作如下解读：

### 一、出台背景

为全面实施《云南省节约用水条例》和《云南省人民政府关于加强节水型社会建设的意见》精神，结合《西双版纳州人民政府关于实施最严格水资源制度的意见》，切实推进我州生态文明建设，加强节水型社会建设工作，西双版纳州人民政府于 2015 年 12 月 14 日印发了《西双版纳州人民政府关于加强节水型社会建设的意见》（以下简称《意见》）。

### 二、出台必要性

节水型社会建设是落实党的十八大提出的大力推进生态文明建设，促进资源节约型、环境友好型社会建设的重要要求和具体任务。节水型社会建设是实现全州经济社会发展转方式、调结构的重要措施。随着我州工业化、城镇化和农业现代化的加快推进，水资源与人口、土地、生产力布局不匹配将更加突出，用水供需矛盾将更加尖锐，必须全面建设节水型社会。节水型社会建设是贯彻落实“兴水强滇”战略、

最严格水资源管理制度和确立用水效率控制红线管理的具体任务。

### 三、主要内容

#### （一）总体思路

紧紧围绕“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水新思路，落实节水优先，保障水资源的可持续利用。始终坚持并严格落实节水优先为根本方针，大力宣传节水和洁水观念，加强计划用水、定额用水、计量用水管理，建立健全节水激励机制和市场准入制度，强化节水考核，大力推进农业节水、工业节水、公共机构节水、生活节水，加快推进节水型社会建设。

#### （二）总体要求

以党的十八大和十八届三中、四中全会精神为指导，深入贯彻落实科学发展观，落实资源节约与环境保护的生态文明建设基本国策，推进“兴水强滇”战略和实施最严格水资源管理制度，推进依法治水、依法管水，建设西双版纳小康水利，全面推进节水型社会建设。

#### （三）明确目标任务

到 2020 年，全州用水总量力争控制在 7.37 亿立方米以内；万元工业增加值用水量降低到 65 立方米以下；规模以上工业用水重复利用率 90%以上；城镇节水器具普及率 90%以上，城市供水管网漏损率 12%以下；节水灌溉率达到 55%以上，新增节水灌溉面积 0.28 万亩，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.55 以上；县城和建制镇（镇区）的污水处理率分

别达到 85%和 50%；逐步提高城市再生水利用率。

#### （四）提出重点工作

《意见》针对我州节水型社会建设普遍存在矛盾和问题，提出了以下十一个方面的工作，即：

一是建立管理机制。建立节约用水工作联席会议制度。

二是健全制度体系。落实节水“三同时”、“四到位”制度，即建设项目节水设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用；取用水单位必须做到用水计划、节水目标、节水措施和节水制度四到位。将用水定额作为水资源论证、取水许可、计划用水等水资源管理的重要依据，严格用水定额管理，加强计划用水。组织开展全州重点用水户监控管理名录的编制和公布，强化用水监控管理。

三是编制节水规划。按照“节水优先”的治水新思路，各部门按照职责组织编制好行业节水规划；编制产业、园区、城镇、经济区等发展规划时，应进行规划水资源论证，严把区域、产业用水总量和用水效率控制。

四是推进农业节水。加快制定《西双版纳州农业高效节水减排规划》，推进大中型灌区续建配套与节水改造，加快小型农田水利和高效节水灌溉工程建设，加大中低产田地改造，全面推进渠道防渗、管道输水等田间渠系配套工程建设，合理采用沟（畦）灌、管灌、浇灌、喷灌、滴灌等高效节水技术，提高农业用水效率和效益。

五是推进工业节水。调整工业产业结构和转变发展方式，禁止扩建、新建不符合本地水资源条件的高耗水、高污

染项目。

**六是推进城镇节水。**开展节水型城市建设，大力发展城乡供水一体化。加强节水器具和节水产品的推广普及，提高用水效率和效益。推进非居民用水户计划（定额）用水管理，实行超计划用水累进加价制度，合理调整居民生活用水价格，积极推行阶梯式水价制度。加强供水管网更新改造和维护管理，不断降低供水管网的漏失率。按照“节水意识强、节水制度完备、节水器具普及、节水指标先进”的标准建设节水型公共机关、单位、社区、学校等。

**七是推进农村节水。**加快推进农村集中供水、排水体系建设，保障农村安全供水，同时做好农村生活节水、饮用水源保护、水质监测、污水集中收集处理等工作，改善农村用水环境。

**八是推进试点示范。**建成一批“制度完备、宣传到位、设施完善、用水高效”的节水型试点示范区和单位。开展和推进一批节水型公共机构、企业、学校、单位、小区等试点示范建设工作。

**九是推进循环利用。**开展再生水利用规划编制工作，将非常规水源利用工程纳入水源工程建设和管理。积极开展再生水利用示范工作，发挥引导和示范效应。

**十是推广节水产品。**严格执行国家节水强制性标准，禁止生产和销售不符合节水强制性标准的产品，实行节水产品市场准入，淘汰不符合节水标准的设备和器具。

**十一是加强宣传教育。**利用各种媒体广泛宣传国家有关

节约水资源的政策措施、各地节约保护水资源的先进典型，弘扬“节约水、保护水、爱护水”的社会风尚。

#### （五）明确保障措施

为保障《意见》的贯彻落实，提出了六个方面的保障措施：加强组织领导、健全组织机构、建立红线管理、完善投入机制、推进水价改革、实行责任考核。

### 四、主要特点

（一）建设节水型社会，是解决干旱缺水问题最根本、最有效的战略措施。通过建设节水型社会，可以使水资源利用效率和效益得到提高，生态环境得到改善，可持续发展能力得到增强，促进人与自然和谐共处，促进经济、资源、环境协调发展。

（二）建立节水宏观调控机制，是建设节水型社会的前提。建设节水型社会是一项系统工程，涉及社会各个方面，不能完全由市场调节，需要政府加强宏观调控和组织推动，逐步引导水权、水市场的建立。

（三）促进水资源的高效率利用，提高水资源承载能力是节水型社会的内在要求。节水型社会通过内在的节水机制的运行，可以实现水资源宏观优化配置和微观的高效率、高效益利用，并在此基础上，逐步、全面满足社会生产、生活、生态用水的需求。

（四）节水型社会是全民资源价值观念普遍确立，节水活动普遍参与的社会。节水是全民的事，节水型社会建设是社会生产方式和生活方式的根本变革，是一次社会观念的革

命，只有社会的普遍参与才能形成。

（五）节水型社会的建立，是水资源工程由“工程水利”向“资源水利”、由“劣治”向“良治”的根本转变过程；将实现从“要我节水”到“我要节水”的根本性转变。通过节水型社会建设使全民节水意识大大增强，政府管理水资源的能力和手段大大提高，从而达到全社会节水的目的。